

**กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน (พ.ศ.2553-2555)**

และ

**ขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน**

**กองแผนและงบประมาณ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน**

คำนำ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จัดทำ/ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด โดยเชิญประชุมผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่ง ในเขตจังหวัด ภาวการณ์พัฒนาทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อประเมินผลการประสานแผนในรอบปีที่ผ่านมา และเป็นข้อมูลในการทบทวน “กรอบยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด” และ “ขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” แล้วแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอใช้เป็นแนวทางในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน จึงได้จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน(พ.ศ.2553-2555) และขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดแม่ฮ่องสอนขึ้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอนใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2553-2555) ของตนเอง

ในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาและขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพฯครั้งนี้ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน ขอขอบคุณผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ทุกอำเภอ ที่มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น รวมถึงข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแม่ฮ่องสอนให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

นายอักรเดช วันไชยธนวงศ์

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน

สารบัญ

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสตร์การพัฒนาศาสตร์	หน้า
ส่วนที่ 1	
1.1 บทนำ	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ฯ	1
1.3 ขั้นตอนในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ฯ	2
1.4 ประโยชน์ของการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ฯ	2
ส่วนที่ 2 แนวคิดในการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสตร์ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน(พ.ศ.2553-2555)	
2.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10	4
2.2 นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา	13
2.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสตร์จังหวัดแม่ฮ่องสอน (รอบ 4 ปี พ.ศ.2553-2556)	16
ส่วนที่ 3 กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน(พ.ศ.2553-2555)	17
ขอบเขตประเภทโครงการที่เกิณศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน	23
แนวทางในการจัดทำบัญชีโครงการที่เกิณศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน	25

ส่วนที่ 1

1.1 บทนำ

หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท0810.2/ว0185 ลงวันที่ 17 มกราคม 2551 กำหนดขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ดังนี้

ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดจัดทำ/ทบทวน “กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด” โดยเชิญประชุมผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดและภาคีการพัฒนาทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน เพื่อประเมินผลการประสานแผนในรอบปีที่ผ่านมา และเป็นข้อมูลในการทบทวน “กรอบยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด” และ “ขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” แล้วแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอใช้เป็นแนวทางในการจัดทำและประสานต่อไป

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือสั่งการดังกล่าว คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จึงได้จัดทำ/ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน พ.ศ.2553-2555 ขึ้น

1.2 วัตถุประสงค์ในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แม่ฮ่องสอน

ในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน พ.ศ.2553-2555 นั้น มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1.2.1 เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน

1.2.2 เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองในเขตจังหวัด

1.2.3 เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่ นำไปสู่การพัฒนาร่วมกันของภาคีการพัฒนาต่างๆ ในพื้นที่ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจแห่งรัฐ มีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าและตอบสนองความต้องการของประชาชน

1.3 ขั้นตอนการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

1.3.1 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน เชิญประชุม ผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน ภาาการพัฒนากาารัฐ ภาาเอกชนและภาาประชาชน เพื่อนำข้อมูลปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด คำแถลงนโยบาย ของคณะรัฐมนตรีและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554) มาพิจารณา ร่วมกันกำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน

1.3.2 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน ผู้บริหาร ท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน ภาาการพัฒนากาารัฐ ภาาเอกชน และภาาประชาชน ประชุม ร่วมกันพิจารณากำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แม่ฮ่องสอน

1.3.3 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน จัดส่งกรอบ ยุทธศาสตร์ที่กำหนดร่วมกันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน เพื่อใช้เป็น แนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2553-2555)ของตนเอง พร้อมแจ้งคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทราบ

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา

ในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นการระดมความคิดเห็นจากผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน ภาาการพัฒนากาารัฐ ภาาเอกชนและภาาประชาชน มาร่วมกันพิจารณากำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากาารัฐดังกล่าว เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งใช้เป็นแนวทางในการทำแผนพัฒนาสามปีของตนเองได้อย่างมี ประสิทธิภาพ ดังนี้

1.4.1 การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอนมีการ ดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน(กลุ่มล้านนา) และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดแม่ฮ่องสอน

1.4.2 การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองในเขตจังหวัด ลดความซ้ำซ้อนของแผนงานโครงการ

1.4.3 การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีประสิทธิภาพบังเกิดประสิทธิผลในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งโดยมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง รวมตลอดถึงผู้แทนของประชาชนในพื้นที่

ส่วนที่ 2

แนวคิดในการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จังหวัดแม่ฮ่องสอน (2553 - 2555)

2.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550 – 2554)

ประเทศไทยยังคงต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในหลายบริบท ทั้งที่เป็นโอกาสและข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมของคนและระบบให้มีภูมิคุ้มกัน พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยยังคงอัญเชิญ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปฏิบัติในการพัฒนา แบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 และให้ความสำคัญต่อการรวมพลังสังคมจากทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วม ดำเนินการในทุกขั้นตอน ของแผนฯ พร้อมทั้งสร้างเครือข่ายการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการติดตามตรวจสอบ ผลการดำเนินงานตามแผนอย่างต่อเนื่อง

วิสัยทัศน์ประเทศไทย

มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน (Green and Happiness Society) คนไทยมีคุณธรรมนำความรอบรู้ รู้เท่าทันโลก ครอบครัวยุบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพและทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืนอยู่ภายใต้ระบบบริหารจัดการประเทศที่มีธรรมาภิบาล ดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขและอยู่ในประชาคมโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

พันธกิจ

เพื่อให้การพัฒนาประเทศไทยในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มุ่งสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน” ภายใต้แนวปฏิบัติของ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เห็นควรกำหนดพันธกิจของการพัฒนาประเทศดังนี้

1. พัฒนาคอนให้มีคุณภาพพร้อมคุณธรรมและรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดีอยู่ในครอบครัวที่อบอุ่น ชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีภายใต้ดุลยภาพของความหลากหลายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีคุณภาพ เสถียรภาพและเป็นธรรม มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยให้สามารถแข่งขันได้ มีภูมิคุ้มกันความเสี่ยงจากความผันผวนของสภาพแวดล้อมในยุคโลกาภิวัตน์ บนพื้นฐานการบริหารเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ มีระดับการออมที่พอเพียง มีการปรับโครงสร้าง

สร้างการผลิตและบริการบนความรู้และนวัตกรรม ใช้จุดแข็งของความหลากหลายทางชีวภาพและเอกลักษณ์ความเป็นไทย ควบคู่กับการเชื่อมโยงกับต่างประเทศ และการพัฒนาปัจจัยสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ พลังงาน กฎกติกา และกลไกสนับสนุนการแข่งขันและกระจายผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม

3. ดำรงความหลากหลายทางชีวภาพและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และคุณภาพสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เป็นธรรม และสร้างสรรค์คุณค่า สนับสนุนให้ชุมชนมีองค์ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อคุ้มครองฐานทรัพยากร ปรับแบบแผนการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนรักษาผลประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

4. พัฒนาระบบบริหารจัดการประเทศให้เกิดธรรมาภิบาลภายใต้ระบอบประชาธิปไตยที่มีองค์พระมหากษัตริย์เป็นประมุข มุ่งสร้างกลไกและกฎระเบียบที่เอื้อต่อการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาสู่ทุกภาคี ควบคู่กับการเสริมสร้างความโปร่งใส สุจริต ยุติธรรม รับผิดชอบต่อสาธารณะมีการกระจายอำนาจและกระบวนการที่ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจสู่ความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจสังคมและการใช้ทรัพยากร

วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลัก

เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงที่ประเทศไทยจะต้องปรับตัวในอนาคต และเพื่อก้าวไปสู่วิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศที่พึงปรารถนาในระยะยาว การพัฒนาในระยะ 5 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของการพัฒนาไว้ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์

1.1 เพื่อสร้างโอกาสการเรียนรู้คู่คุณธรรม จริยธรรมอย่างต่อเนื่องที่ขับเคลื่อนด้วยการเชื่อมโยงบทบาทครอบครัว สถาบันศาสนาและสถาบันการศึกษา เสริมสร้างบริการสุขภาพอย่างสมดุลระหว่างการส่งเสริม การป้องกัน การรักษา และการฟื้นฟูสมรรถภาพและสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

1.2 เพื่อเพิ่มศักยภาพของชุมชน เชื่อมโยงเป็นเครือข่าย เป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจคุณภาพชีวิต และอนุรักษ์ฟื้นฟู ใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนนำไปสู่การพึ่งตนเองและลดปัญหาความยากจนอย่างบูรณาการ

1.3 เพื่อปรับโครงสร้างการผลิตสู่การเพิ่มคุณค่า (Value Creation) ของสินค้าและบริการบนฐานความรู้และนวัตกรรม รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างสาขาการผลิต เพื่อทำให้มูลค่าการผลิตสูงขึ้น

1.4 เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน (Safety Net) และระบบบริหารความเสี่ยงให้กับภาคการเงิน การคลัง พลังงาน ตลาดปัจจัยการผลิต ตลาดแรงงาน และการลงทุน

1.5 เพื่อสร้างระบบการแข่งขันด้านการค้าและการลงทุนให้เป็นธรรม และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งสร้างกลไกในการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาสู่ประชาชนใน ทุกภาคส่วน อย่างเป็นธรรม

1.6 เพื่อเสริมสร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ ควบคู่กับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้เป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ และการดำรงชีวิตของคนไทยทั้งในรุ่นปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งสร้างกลไกในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ อย่างเป็นธรรมและอย่างยั่งยืน

1.7 เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศสู่ภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน และขยายบทบาทขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคู่กับการเสริมสร้างกลไกและกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

2. เป้าหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ดังนี้

2.1 เป้าหมายการพัฒนาคุณภาพคน ให้คนไทยทุกคนได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกาย จิตใจ ความรู้ ความสามารถ ทักษะการประกอบอาชีพ และมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย เพื่อเสริมสร้างศักยภาพให้กับตนเองที่จะนำไปสู่ความเข้มแข็งของครอบครัว ชุมชน และสังคมไทย โดยเพิ่มจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเป็น 10 ปี พัฒนากำลังแรงงานระดับกลางที่มีคุณภาพเพิ่มเป็นร้อยละ 60 ของกำลังแรงงานทั้งหมด โดยรายได้เฉลี่ยของแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.5 และเพิ่มสัดส่วนนักวิจัยเป็น 10 คน ต่อประชากร 10,000 คน พร้อมทั้งกำหนดให้อายุคาดเฉลี่ยของคนไทยสูงขึ้นเป็น 80 ปี ควบคู่กับการลดอัตราเพิ่มของการเจ็บป่วยด้วยโรคป้องกันได้ 5 อันดับแรก คือ หัวใจ ความดันโลหิตสูง เบาหวาน มะเร็ง และหลอดเลือดสมอง และนำไปสู่การเพิ่มผลิตภาพแรงงาน และลดรายจ่ายด้านสุขภาพร้อยละ 10

2.2 เป้าหมายการพัฒนาชุมชนและแก้ปัญหาความยากจน พัฒนาให้ทุกชุมชนมีแผนชุมชนแบบมีส่วนร่วม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนชุมชนไปใช้ประกอบการจัดสรรงบประมาณ ลดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด โดยลดคดีอาชญากรรมลงร้อยละ 10 และขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุน การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ และลดสัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลงเหลือร้อยละ 4 ภายในปี 2554

2.3 เป้าหมายด้านเศรษฐกิจ ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ มีความสมดุลและยั่งยืนโดยให้ สัดส่วนภาคเศรษฐกิจในประเทศต่อภาคการค้าระหว่างประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ 75 ภายในปี 2554 ผลภาพ การผลิตรวมเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ 4 ต่อปี สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ไม่เกินร้อยละ 50 ความยืดหยุ่นการใช้พลังงานเฉลี่ยไม่เกิน 1:1 ในระยะ ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สัดส่วนรายได้ของกลุ่มที่มีรายได้สูงร้อยละ 20 ระดับบนต่อรายได้สูงร้อยละ 20 ระดับบนต่อรายได้ของกลุ่มที่มีรายได้ต่ำร้อยละ 20 ระดับล่าง ไม่เกินร้อยละ 10 ภายในปี 2554 และ สัดส่วนผลผลิตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเป็นร้อยละ 40 ภายในปี 2554

2.4 เป้าหมายการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม รักษาความอุดมสมบูรณ์ ของฐานทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพโดยให้มีพื้นที่ป่าไม้ไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 33 และต้อง เป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ไม่น้อยกว่าร้อยละ 18 ของพื้นที่ประเทศ รักษาความอุดมสมบูรณ์ของระบบนิเวศน์ใน เขตพื้นที่ชายฝั่งและพื้นที่ชุ่มน้ำ รักษพื้นที่ทำการเกษตรในเขตชลประทานไว้ไม่น้อยกว่า 31 ล้านไร่ และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ต่อการดำรงคุณภาพชีวิตที่ดีและไม่เป็นภัยคุกคาม ต่อระบบนิเวศน์โดยรักษาคุณภาพของแหล่งน้ำอยู่ในเกณฑ์ตั้งแต่ระดับพอใช้ขึ้นไปมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 85 คุณภาพอากาศอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน โดยเฉพาะฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM10) ต้องมีค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงไม่เกิน 120 มก./ลบ.ม. อัตราการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ต่อประชากรลดลงร้อยละ 5 จากปี 2554 คือไม่เกิน 3.5 ตัน/คน/ปี ควบคุมอัตราการผลิตขยะเขตเมืองไม่ให้เกิน 1 กก./คน/วัน และจัดการของเสีย อันตรายจากชุมชนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30

2.5 เป้าหมายด้านธรรมาภิบาล มุ่งให้ธรรมาภิบาลของประเทศดีขึ้น มีคะแนนภาพลักษณ์ของ ความโปร่งใสอยู่ที่ 5.0 ภายในปี 2554 ระบบราชการมีขนาดที่เหมาะสม และมีการดำเนินงานที่คุ้มค่าเพิ่มขึ้น ลดกำลังคนภาคราชการส่วนกลางให้ได้ร้อยละ 10 ภายในปี 2554 ธรรมาภิบาลในภาครัฐกิจเอกชนเพิ่มขึ้น ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้และมีอิสระในการพึ่งตนเองมากขึ้น และภาคประชาชนมี ความเข้มแข็ง รู้สิทธิ หน้าที่ และมีส่วนร่วมมากขึ้นในการตัดสินใจและรับผิดชอบในการบริหารจัดการ ประเทศรวมทั้งมีการศึกษาวิจัย พัฒนาองค์ความรู้ในด้านวัฒนธรรมประชาธิปไตย วัฒนธรรม ธรรมาภิบาล และวัฒนธรรมสันติวิธี จำนวนปีละไม่ต่ำกว่า 20 เรื่อง

ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงในกระแสโลกาภิวัตน์ ที่ปรับเปลี่ยนเร็วและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น จำเป็นต้องกำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เหมาะสม โดยเสริมสร้างความเข้มแข็งแกร่งของ โครงสร้างของระบบต่างๆ ภายในประเทศให้มีศักยภาพ แข่งขันได้ในกระแสโลกาภิวัตน์ และสร้างฐาน

ความเร็ว ให้เป็นภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ได้ อย่างรู้เท่าทัน ควบคู่ไปกับการกระจายการพัฒนาที่เป็นธรรม และ เสริมสร้างความเท่าเทียมกันของกลุ่มคนในสังคม และความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น พร้อมทั้งฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้คงความสมบูรณ์ เป็นรากฐานการพัฒนาที่มั่นคง และเป็นรากฐานของการดำรงชีวิตของชุมชนและสังคมไทย ตลอดจนการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศทุกระดับ อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน สามารถดำรงอยู่ในประชาคมโลก ได้อย่างมีเกียรติภูมิและมีศักดิ์ศรี โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฉบับที่ 10 ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคน และสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ โดยให้ความสำคัญกับ

- การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้เกิดภูมิคุ้มกัน โดยพัฒนาจิตใจควบคู่กับการพัฒนาการเรียนรู้ของคนทุกกลุ่มทุกวัยตลอดชีวิต เริ่มตั้งแต่วัยเด็กให้มีความรู้พื้นฐานเข้มแข็ง มีทักษะชีวิต พัฒนาสัณยธรรม ทักษะของกำลังแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการ พร้อมก้าวสู่โลกของการทำงานและการแข่งขันอย่างมีคุณภาพ สร้างและพัฒนากำลังคนที่เป็นเลิศ โดยเฉพาะในการสร้างสรรค์นวัตกรรมและองค์ความรู้ ส่งเสริมให้คนไทยเกิดการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตลอดชีวิต จัดการองค์ความรู้ทั้งภูมิปัญญาท้องถิ่นและองค์ความรู้สมัยใหม่ตั้งแต่ระดับชุมชนถึงระดับประเทศ สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- การเสริมสร้างสุขภาพของคนไทยให้มีสุขภาพแข็งแรงทั้งกายและใจ มีความสัมพันธ์ทางสังคมและอยู่ในสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่ เน้นการพัฒนาระบบสุขภาพอย่างครบวงจร มุ่งการดูแลสุขภาพเชิงป้องกัน การฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจ เสริมสร้างคนไทยให้มีความมั่นคงทางอาหารและการบริโภคอาหารที่ปลอดภัย ลด ละ เลิกพฤติกรรมเสี่ยงต่อสุขภาพ
- การเสริมสร้างคนไทยให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างสันติสุข โดยเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีของคนในสังคมตั้งแต่ระดับครอบครัวให้มีความเข้มแข็ง พัฒนาระบบการคุ้มครองทางเศรษฐกิจและสังคมที่หลากหลายและครอบคลุมทั่วถึง สร้างโอกาสในกาเข้าถึงแหล่งทุนส่งเสริมการดำรงชีวิตที่มีความปลอดภัย น่าอยู่ บนพื้นฐานของความยุติธรรมในสังคมเสริมสร้างกระบวนการยุติธรรมแบบบูรณาการและการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังควบคู่กับการเสริมสร้างจิตสำนึกด้านสิทธิและหน้าที่ของพลเมือง และความตระหนักถึงคุณค่าและเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์เพื่อลดความขัดแย้ง

2. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับ

- การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ด้วยการส่งเสริมการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำ ในรูปแบบที่หลากหลาย และจัดกิจกรรมอย่างต่อเนื่องตามความพร้อมของชุมชน มี กระบวนการจัดการ องค์ความรู้และระบบการเรียนรู้ของชุมชนอย่างเป็นขั้นตอน มีเครือข่ายการเรียนรู้ทั้งภายในและภายนอก ชุมชน มีกระบวนการพัฒนาต่อยอดให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชนในการนำไปสู่การพึ่งตนเอง รวมทั้งการสร้าง ภูมิคุ้มกันให้ชุมชนพร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลง
- การสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน เน้นการผลิตเพื่อการบริโภคอย่างพอเพียง ภายในชุมชนสนับสนุนให้ชุมชนมีการรวมกลุ่มในรูปแบบสหกรณ์ กลุ่มอาชีพ สนับสนุนการนำภูมิปัญญาและ วัฒนธรรมท้องถิ่นมาใช้ในการสร้างสรรค์คุณค่าของสินค้าและบริการและสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชน ในการลงทุนสร้างอาชีพและรายได้ที่มีการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมแก่ชุมชน ส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างเครือข่ายองค์กรชุมชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสร้างระบบบ่มเพาะวิสาหกิจชุมชน ควบคู่กับกาพัฒนาความรู้ด้านการจัดการ การตลาด และทักษะในการประกอบอาชีพ
- การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการอยู่ร่วมกันกับทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอย่างสันติและเกื้อกูล ด้วยการส่งเสริมสิทธิชุมชนและกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการ สงวนอนุรักษ์ ป่าไม้ พัฒนา ใช้ประโยชน์ และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการรวมทั้งการสร้างกลไก ในการปกป้องคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น

3. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ

- การปรับโครงสร้างการผลิต เพื่อเพิ่มผลิตภาพและคุณค่าของสินค้าและบริการบน รากฐานความรู้ และความเป็นไทย โดยใช้กระบวนการพัฒนาลัทธิศาสตร์และห่วงโซ่อุปทาน รวมทั้งเครือข่าย ชุมชนบนรากฐานของความรู้สมัยใหม่ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมไทย และความหลากหลายทาง ชีวภาพ เพื่อสร้างสินค้าที่มีคุณภาพและมูลค่าสูง มีตราสินค้าเป็นที่ยอมรับของตลาด รวมทั้งสร้างบรรยากาศ การลงทุนที่ดี เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ และส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ ตลอดจน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ การปฏิรูปองค์กร การปรับปรุงกฎระเบียบ และพัฒนา ระบบมาตรฐานในด้านต่างๆ เพื่อสนับสนุนการปรับ โครงสร้างการผลิต
- การสร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ โดยการบริหารเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมี ประสิทธิภาพเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มั่นคงและสนับสนุนการปรับโครงสร้างการผลิต โดยการ ระดมทุนไปสู่ภาคการผลิตที่มีประสิทธิภาพ การส่งเสริมการออมอย่างเป็นระบบเพื่อเป็นแหล่งระดมทุนและ เป็นหลักประกันในชีวิตของประชาชน และการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้พลังงานและการพัฒนาแหล่ง พลังงานทางเลือกเพื่อลดการพึ่งพิงการนำเข้าพลังงานและประหยัดเงินตราต่างประเทศ

- การสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม และการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเป็นธรรม โดยส่งเสริมการแข่งขันการประกอบธุรกิจในระบบได้อย่างเสรีและเป็นธรรม การกระจายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไปสู่ภูมิภาคอย่างสมดุลและเป็นธรรม เพิ่มประสิทธิภาพและความครอบคลุมของการให้บริการของระบบการเงินฐานราก ให้สามารถสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพชุมชนและเศรษฐกิจฐานราก ด้วยการเพิ่มขีดความสามารถบุคลากรให้สามารถในการบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนาองค์กรการเงินชุมชนให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และใช้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นกลไกในการระดมทุน รวมทั้งดำเนินนโยบายการคลังเพื่อส่งเสริมการกระจายรายได้ด้วยการกระจายอำนาจการจัดเก็บภาษี การจัดทำงบประมาณ การเบิกจ่าย และการก่อหนี้ภายใต้กรอบการรักษาวินัยทางการคลัง

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบฐานความหลากหลายทางชีวภาพ และการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม โดยให้ความสำคัญกับ

- การรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ เพื่อรักษาสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูลและสร้างองค์ความรู้ ส่งเสริมสิทธิชุมชนและการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรตลอดจนพัฒนาระบบการจัดการร่วมเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะการดูแลทรัพยากรธรรมชาติหลักได้แก่ ดิน น้ำ ป่าไม้ ทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง ทรัพยากรแร่ การแก้ปัญหามลพิษอย่างยั่งยืนอย่างสันติวิธี รวมทั้งการป้องกันภัยพิบัติ

- การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการปรับแบบแผนการผลิตและพฤติกรรมบริโภคไปสู่การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน เพื่อลดผลกระทบต่อฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยใช้กลไกทางเศรษฐศาสตร์ทั้งด้านการเงินและการคลัง และการสร้างตลาดสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมรวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต โดยการพัฒนาประสิทธิภาพการกำจัดมลพิษขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีกลไกกำหนดจุดยืนต่อพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศ

- การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นการวางพื้นฐานเพื่อนำไปสู่การพัฒนาระบบฐานความหลากหลายทางชีวภาพในระยะยาว โดยใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางสำคัญ เริ่มจากการจัดการองค์ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันส่งเสริมการใช้ความหลากหลายทางชีวภาพในการสร้างความมั่นคงของภาคเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถและสร้างนวัตกรรมจากทรัพยากรชีวภาพที่เป็นเอกลักษณ์ของประเทศ

5. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ มุ่งเสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคมอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ

- การเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลให้เป็นส่วนหนึ่งของวิถีการดำเนินชีวิตในสังคมไทย โดยสร้างกระบวนการเรียนรู้ปลูกฝังจิตสำนึกค่านิยม วัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลแก่เยาวชน และประชาชนทุกระดับอย่างต่อเนื่องจริงจัง พร้อมทั้งพัฒนาภาวะความเป็นผู้นำประชาธิปไตยที่มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ในสังคมทุกระดับเพื่อให้เป็นแบบอย่างที่ดีในสังคม ตลอดจนวางรากฐาน กระบวนการประชาธิปไตยโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง และเพิ่มประสิทธิภาพกลไกและกระบวนการตรวจสอบใช้อำนาจอธิปไตยและการเมืองให้เข้มแข็ง และเป็นอิสระมากขึ้น

- เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้สามารถเข้าร่วมในการบริหารจัดการประเทศ โดยส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียม เพื่อสร้างความเป็นธรรมและความโปร่งใสในการพัฒนาประเทศ เสริมสร้างความเข้มแข็ง และสร้างเครือข่ายการทำงานของกลไกตรวจสอบภาคประชาชน เพื่อติดตามตรวจสอบการใช้อำนาจของภาครัฐได้อย่างเข้มแข็งมีประสิทธิภาพ

- สร้างภาคราชการที่มีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาล เน้นการบริการแทนการกำกับควบคุม และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา เน้นการพัฒนาประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจ ด้วยการปรับบทบาทโครงสร้างและกลไกการบริหารจัดการ ภาครัฐ และรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย ลดการบังคับควบคุม กำกับถึงความต้องการของประชาชน และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจการของรัฐและรัฐวิสาหกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการให้บริการสาธารณะและลดภาระการลงทุนของภาครัฐ ตลอดจนพัฒนากลไกการกำกับดูแลที่เข้มแข็งเพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม โปร่งใส โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและคุ้มครองผู้บริโภค โดยดำเนินการควบคู่ไปกับการปลูกฝังจิตสำนึกข้าราชการให้ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม การรับผิดชอบต่อส่วนรวม การพร้อมรับการตรวจสอบจากภาคประชาชนและยึด/ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างเคร่งครัด

- การกระจายอำนาจการบริหารจัดการประเทศสู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยพัฒนาศักยภาพ และกระจายอำนาจการตัดสินใจให้ ท้องถิ่นมีบทบาท สามารถรับผิดชอบในการบริหารจัดการสาธารณะ ตลอดจนแก้ไขปัญหาที่ตอบสนอง ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และสามารถสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ท้องถิ่นอย่างแท้จริง พร้อมทั้งเป็นโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

- ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สุจริต และมีธรรมาภิบาล โดยมีมาตรการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้ธุรกิจเอกชนทั้งที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์และธุรกิจเอกชนทั่วไปเป็น “บรรษัทภิบาล” เพิ่มมากขึ้น สร้างจิตสำนึกในการประกอบธุรกิจอย่างซื่อสัตย์ ยุติธรรมต่อผู้บริโภค และเป็นธรรมกับธุรกิจคู่แข่ง พร้อมทั้งยึดมั่นในความรับผิดชอบต่อสังคม แบ่งปันผลประโยชน์คืนสู่สาธารณะ ตลอดจนสนับสนุนสถาบันวิชาชีพธุรกิจประเภทต่างๆ ให้มีบทบาทในการสร้างธรรมาภิบาลแก่ภาคธุรกิจมากขึ้น

- การปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน กระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา ด้วยการเปิดโอกาสให้ภาคีและกลุ่มต่างๆ มีส่วนร่วมในการเสนอแนะและตรากฎหมายเพื่อประสานประโยชน์ของภาคส่วนต่างๆ ให้เสมอภาคและมีความสมดุล โดยการปฏิรูปกฎหมายเพื่อสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ ลดการใช้ดุลพินิจของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งของกลไกการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ เพื่อสร้างความเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการขนาดเล็กและผู้ประกอบการใหม่

- การรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการประเทศสู่ดุลยภาพและความยั่งยืน โดยการพัฒนาศักยภาพ บทบาท และภารกิจของหน่วยงานด้านการป้องกันประเทศ ความมั่นคง และการรักษาความสงบเรียบร้อย ให้ประสิทธิภาพมีความพร้อมในการป้องกันประเทศ และตอบสนองต่อภัยคุกคามในทุกรูปแบบสถานการณ์ได้ฉับไว พร้อมทั้งผนึกพลังร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ดำเนินการป้องกันและพัฒนาประเทศให้สามารถพิทักษ์รักษาเอกราช สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์ของชาติ และการปกครองตามระบอบ

ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข รวมทั้งสามารถสร้างความมั่นคงของประชาชนและสังคมให้มีความอยู่รอดปลอดภัยโดยยึดหลักธรรมาภิบาลในทุกระดับ

2.2 นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา

สรุปนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ของนาย อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

วันที่ 29 ธันวาคม 2551 รวม 8 ด้าน

1. นโยบายเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการในปีแรก

- 1.1 สร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและเอกชนในการลงทุนและบริโภค
- 1.2 การรักษาและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน
- 1.3 การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
- 1.4 จัดตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ และคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ(กรอ.)

2. นโยบายความมั่นคงของรัฐ

- 2.1 ปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ให้มีความมั่นคงในการเป็นศูนย์รวมจิตใจและความรักสามัคคีของคนในชาติ
- 2.2 เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศให้มีความพร้อม
- 2.3 เสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน
- 2.4 แก้ไขปัญหาคนหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ
- 2.5 เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

3. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

- 3.1 นโยบายการศึกษา
- 3.2 นโยบายแรงงาน
- 3.3 นโยบายด้านสาธารณสุข
- 3.4 นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม
- 3.5 นโยบายสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- 3.6 นโยบายการกีฬาและนันทนาการ

4. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

4.1 นโยบายเศรษฐกิจมหภาค

4.2 นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

- ภาคเกษตร

- ภาคอุตสาหกรรม

- ภาคท่องเที่ยวและบริการ

- การตลาดการค้าการลงทุน

4.3 นโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

4.4 นโยบายพลังงาน

4.5 นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

5. นโยบายที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5.1 คุ่มครองและอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรดิน ทรัพยากรธรณี ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งฟื้นฟูอุทยานทางทะเลอย่างเป็นระบบ

5.2 คุ่มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญระบบเชิงนิเวศเพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ

5.3 จัดให้มีระบบป้องกันรวมทั้งเตือนภัยบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยทางธรรมชาติ กำหนดพื้นที่เตือนภัยพิบัติ จัดตั้งระบบเตือนภัย

5.4 ควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายเป็นมลพิษทั้งในรูปขยะ ขยะอันตราย มลพิษทางอากาศ กลิ่น เสียง และน้ำเสีย โดยส่งเสริมการผลิตและบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

5.5 พัฒนาองค์ความรู้การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรวมทั้งส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่ช่วยให้เกิดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทุกโครงการอย่างจริงจัง

6. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

6.1 ส่งเสริมและสนับสนุน โครงการวิจัยตามแนวพระราชดำริการวิจัยพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งงานวิจัยขั้นพื้นฐานและงานวิจัยประยุกต์

6.2 เร่งรัดผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและบุคลากรด้านการวิจัยให้สามารถตอบสนองความต้องการของภาคการผลิตโดยพัฒนาเส้นทางก้าวหน้าสายอาชีพเป็นต้น

6.3 ปฏิรูประบบการวิจัยและการพัฒนาของประเทศโดยจัดให้มีกองทุนวิจัยร่วมภาครัฐและเอกชนที่รัฐลงทุนร้อยละ ๕๐ และจัดหาสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้กับภาคเอกชนที่ร่วมงานวิจัยทั้งนี้ให้มีโครงการวิจัยที่ก่อให้เกิดผลิตภัณฑ์ที่เป็นรูปธรรม เช่น ยา เคมีภัณฑ์ วัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ และสินค้าเกษตร โดยเชื่อมโยงระหว่างภาคเอกชน สถาบันวิจัยและมหาวิทยาลัยตลอดจนเครือข่าย วิชาชีพ

7. นโยบายระหว่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

7.1 พัฒนาสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติและทุกระดับและเร่งแก้ปัญหา กับประเทศเพื่อนบ้านโดยสันติวิธีบนพื้นฐานของสนธิสัญญาและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

7.2 ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียนในวาระที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนรวมทั้งความร่วมมือต่างๆ ทั้งในภูมิภาคเอเชียและระหว่างเอเชียกับภูมิภาคอื่น

7.3 ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิมและองค์กรมุสลิมระหว่างประเทศเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและสนับสนุนแนวทางแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย

7.4 กระชับความร่วมมือและเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์เพื่อรักษาความร่วมมือทางการเมืองความมั่นคง เศรษฐกิจ การค้า การเงิน การลงทุน การท่องเที่ยว รวมทั้งแสวงหาตลาดใหม่ และองค์ความรู้ใหม่

7.5 ส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลก และมีความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศกำลังพัฒนาเพิ่มขึ้น

7.6 สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวีภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ

7.7 ส่งเสริมการรับรู้และเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทยเพื่อให้เกิดฉันทามติในการกำหนดนโยบายต่างประเทศ

7.8 สร้างความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทยและการเข้าถึงระดับประชาชนเพื่อให้ประชาชน รัฐบาลและประชาคมระหว่างประเทศมีทัศนคติในทางบวกต่อประเทศและประชาชน

7.9 คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยและแรงงานไทยและภาคธุรกิจเอกชนไทยในต่างประเทศและสนับสนุนการสร้าง ความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนไทยในต่างประเทศ

8. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

8.1 ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

8.2 กฎหมายและการยุติธรรม

8.3 สื่อและรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

2.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแม่ฮ่องสอน (รอบ 4 ปี พ.ศ.2553-2556)

วิสัยทัศน์

“เมืองแห่งการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่ยั่งยืน ยกระดับคุณภาพชีวิต
พัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานแห่งความพอเพียง”

พันธกิจของจังหวัด

1. พัฒนาให้เป็นเมืองการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่ยั่งยืน
2. พัฒนาระบบเศรษฐกิจบนพื้นฐานแห่งความพอเพียง
3. พัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชนตามวิถีวัฒนธรรมของท้องถิ่น
4. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. เสริมสร้างความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย
6. ทำงานเชิงบูรณาการโดยยึดหลักของธรรมาภิบาล
7. ดำเนินงานการพัฒนาตามแนวพระราชดำริ

ประเด็นยุทธศาสตร์

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : เศรษฐกิจเข้มแข็งและมีภูมิคุ้มกัน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : สังคมคุณภาพและความผาสุก
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : ความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 : การพัฒนาตามแนวพระราชดำริ

ส่วนที่ 3

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากองคกรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน (2553 - 2555)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การส่งเสริมการ ลงทุน พาณิชยกรรม หัตถกรรมและสินค้า OTOP
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต การพัฒนาคนและสังคม ที่มีคุณภาพ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการอนุรักษ์ ส่งเสริม ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญา
ท้องถิ่น
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว
7. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการท้องถิ่นที่ดี

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ระบบโครงสร้างพื้นฐาน และ สาธารณูปโภค	1.1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง ดำเนินการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม ขนส่ง ทั้งการก่อสร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุง ถนนและสะพาน รวมถึงการ จัดทำผังเมืองรวมจังหวัด โดยบูรณาการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน 1.2 การพัฒนาปรับปรุงสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ การดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การพัฒนาและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ ระบบประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ โดยบูรณาการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม หัตถกรรมและสินค้า OTOP	2.1 การพัฒนาศักยภาพทางการประกอบอาชีพ การผลิต สินค้าชุมชน (OTOP) ส่งเสริมความรู้ ทักษะด้านอาชีพ การค้า การเกษตร การหัตถกรรม ให้แก่กลุ่มอาชีพประชาชน การพัฒนาศักยภาพของผู้ผลิตให้เป็นผู้ประกอบการที่มีความรู้ ความสามารถ ด้านการผลิต การเงิน การบริหารจัดการ การตลาด และการกระจายสินค้า การพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ส่งเสริมการลงทุน 2.2 การส่งเสริมการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน สร้างและพัฒนา เพิ่มขีดความสามารถในการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน พัฒนาด้านการขนส่ง ระบบตลาด การแสวงหาโอกาสทางตลาดใหม่ สร้างนักการตลาดรุ่นใหม่ 2.3 การส่งเสริมเศรษฐกิจแบบพอเพียงตามแนวทางพระราชดำริ ส่งเสริมการทำเศรษฐกิจแบบพอเพียง พัฒนาเศรษฐกิจแบบพอเพียงให้เป็นการพัฒนาที่ยั่งยืน การขยายผล โครงการพัฒนาตามพระราชดำริไปยังทุกชุมชน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต การพัฒนาคนและสังคม ที่มีคุณภาพ	3.1 การส่งเสริมการเรียนรู้ การศึกษา การจัดการศึกษาทั้งในระบบ,นอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยที่มีคุณภาพ การส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์การศึกษา พัฒนาสังคมให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ ตลอดชีวิต 3.2 การขจัดปัญหาความยากจน 3.2.1 ประชาชนมีอาชีพ มีรายได้ และมีความเป็นอยู่อย่างพอเพียง ได้รับการพัฒนาด้านการส่งเสริมอาชีพ 3.2.2 ประชาชนมีความรู้ สามารถบริหารจัดการความเปลี่ยนแปลงในสังคมโลกอย่างเท่าเทียมกัน สามารถพึ่งตนเองได้

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
	3.3 การส่งเสริมสุขภาพอนามัย การกีฬาและนันทนาการ การส่งเสริมให้มีระบบบริการสุขภาพทางด้านสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค รักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสมรรถภาพ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสุขภาพมากขึ้น สร้างสิ่งแวดล้อมให้เอื้อต่อการสร้างสุขภาพ ส่งเสริมกีฬา ขนพื้นฐานสู่ความเป็นเลิศและอาชีพ สนับสนุนกิจกรรมให้ประชาชนหันมาออกกำลังกาย 3.4 การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน การส่งเสริมให้ประชาชนมีค่านิยมในการดำเนินชีวิตตามแนวทางพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง สงเคราะห์ ช่วยเหลือคนชรา ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสในสังคม การเสริมสร้างคุณธรรมและ จริยธรรมในการดำรงชีวิต ลด ละ เลิก อบายมุข การรณรงค์ป้องกัน ปราบปรามปัญหาเสพติด เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รณรงค์เชิดชูคุณค่าความเป็นไทย 3.5 เพิ่มบทบาทในการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา เพิ่มบทบาทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
4. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการอนุรักษ์ ส่งเสริม ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น	4.1 การส่งเสริมสนับสนุน อนุรักษ์วัฒนธรรมจารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น การจัดกิจกรรม และการส่งเสริมวัฒนธรรมในท้องถิ่น รวมถึงกิจกรรมทางศาสนาทุกศาสนา 4.2 การสืบทอดวัฒนธรรมและการจัดการแหล่งเรียนรู้ การส่งเสริมปราชญ์ชาวบ้านเพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้รวมถึง การบูรณะฟื้นฟูแหล่งโบราณสถานแหล่งประวัติศาสตร์ที่สำคัญ การอบรมให้ความรู้ด้านการอนุรักษ์สืบทอดวัฒนธรรมแก่นักเรียน นักศึกษาและเยาวชน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
	การสร้างให้โรงเรียนเป็นแหล่งเรียนรู้ อนุรักษ์และสืบทอดประเพณีวัฒนธรรม 4.3 สร้างและพัฒนาเครือข่ายด้านการอนุรักษ์วัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น สร้างและพัฒนาเครือข่ายด้านการอนุรักษ์วัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยเชื่อมโยงกันระหว่างองค์กรภาคประชาชน เอกชน หน่วยงานภาครัฐ เข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์วัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	5.1 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรดิน น้ำ ป่า การประสานความร่วมมือและสร้างความเข้าใจระหว่างภาครัฐ และประชาชน ส่งเสริมสนับสนุนทุนวิจัยเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การพัฒนาระบบติดตามผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม ส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจและตระหนักในคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติ 5.2 การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม น้ำเสีย ขยะ มลพิษทางอากาศ โดยความร่วมมือของชุมชน ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึก และตระหนักถึงความสำคัญของสิ่งแวดล้อมชุมชน สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการออกกฎ ระเบียบ หรือมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม ในข้อบัญญัติท้องถิ่น ประสานงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันในการจัดการปัญหามลพิษและสิ่งแวดล้อม ในลักษณะของการร่วมกลุ่ม เช่น จัดการพื้นที่กำจัดขยะรวม ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการบริการ จัดการขยะโดยการลดปริมาณ คัดแยก และสร้างมูลค่าขยะ

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
	5.3 ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับชุมชน ส่งเสริมการนำภูมิปัญญาท้องถิ่น การประยุกต์ใช้และการคิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆมาใช้ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุมชน การจัดตั้งชุมชนนาร่องแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การจัดตั้งกองทุน สิ่งแวดล้อม การส่งเสริมเครือข่ายชุมชนในระดับกลุ่ม

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว	6.1 การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว และโครงสร้างพื้นฐาน (ไฟฟ้า,ประปา,โทรศัพท์, การคมนาคม) เป็นการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นธรรมชาติและ ภูมิมนุษย์สร้างขึ้น 6.2 ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงศิลปวัฒนธรรม ที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น เป็นการบริการเพื่อการท่องเที่ยวเชิงศิลปวัฒนธรรม โดยเน้นความเป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น 6.3 การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และแบบโฮมสเตย์ เน้นส่งเสริมท่องเที่ยวที่เป็นธรรมชาติและคนในท้องถิ่นเข้ามีส่วนร่วม 6.4 การพัฒนา การบริหารจัดการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ การบริหารจัดการท่องเที่ยวในทุกๆด้าน การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว การพัฒนาปัจจัยสนับสนุนการท่องเที่ยวประกอบด้วย ● ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ● การสาธารณสุขในเรื่องสุขภาพ น้ำดื่ม อาหาร ของ ● นักท่องเที่ยว ● การพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว การศึกษา อบรมสนับสนุนเงินทุนเพื่อการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนา บริหารจัดการท้องถิ่นที่ดี	7.1 การสร้างจิตสำนึก และพัฒนาขีดความสามารถ บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างจิตสำนึกและพัฒนาขีดความสามารถของ บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับวิธีคิด วิธีการทำงาน สร้างจิตสำนึกของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การ ฝึกอบรมเฉพาะด้าน 7.2 การตรวจสอบและสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับภาค ประชาชน การบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี ความโปร่งใสและเป็นธรรม มีระบบการควบคุมภายใน และมีการ ตรวจสอบจากทุกภาคส่วน เช่น การให้ความรู้กับเยาวชน 7.3 การปรับปรุง วิธีการทำงานและการสร้างแรงจูงใจ การปรับปรุงกฎระเบียบและวิธีการทำงาน รวมถึง การสร้างแรงจูงใจให้ครอบคลุมใน 4 มิติ คือประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สมรรถภาพและคุณภาพ มีการสร้างแรงจูงใจให้แก่องค์กรและบุคลากร เช่น การลดขั้นตอนการทำงาน 7.4 การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม การสร้างค่านิยมในการมีส่วนร่วมและการแสดง ความคิดเห็นความรับผิดชอบต่อส่วนรวม การสร้างความเข้มแข็งและ เพิ่มศักยภาพแก่บุคลากรและหน่วยงานที่มีหน้าที่ส่งเสริมประชาธิปไตย และกระบวนการประชาสังคม การปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยม รวมทั้งบรรทัดฐานปลูกฝังสร้างจิตสำนึกแก่บุคลากร ทุกระดับในหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ภาค ประชาคมเพื่อ ผลักดันให้การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการ ประชาสังคมสำเร็จตามเป้าหมาย

ขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน

เพื่อให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2553-2555) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว082 ลงวันที่ 9 มกราคม 2550

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน จึงกำหนดขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน เพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ พิจารณาจัดทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพเสนอต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ไว้ดังนี้

1. หลักเกณฑ์ทั่วไป

โครงการที่เกินศักยภาพ หมายถึง โครงการที่ต้องมีคุณสมบัติครบทุกข้อ ดังต่อไปนี้

- 1.1 ต้องผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ
- 1.2 ต้องใช้งบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ของงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาลและรายได้จากการจัดเก็บรวมกันของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้ตัวเลขของปีงบประมาณที่ผ่านมาอ้างอิง

2. หลักเกณฑ์เฉพาะด้าน

โครงการประเภทโครงสร้างพื้นฐาน

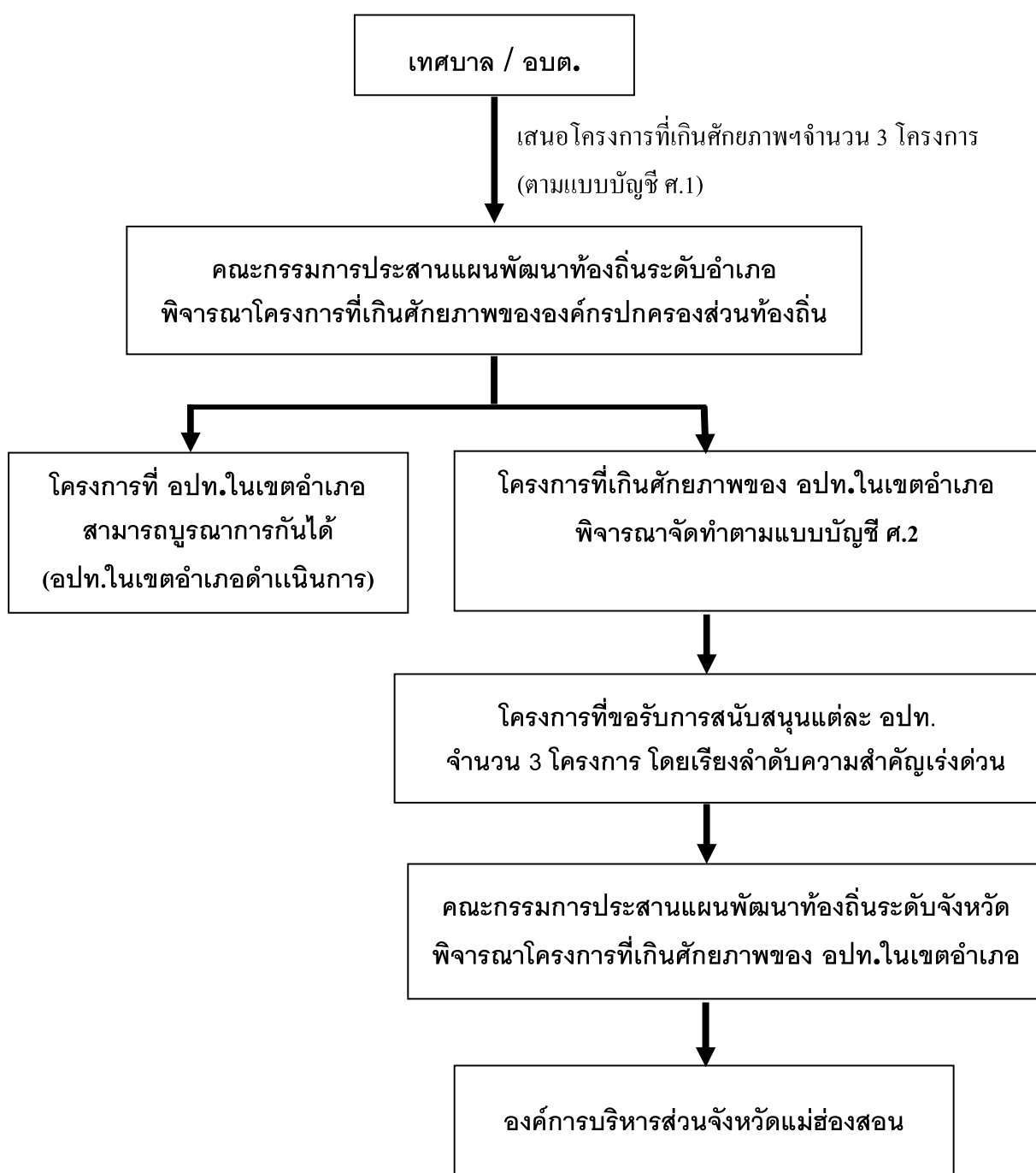
- 2.1 เป็นโครงการที่ต้องผ่านหลักเกณฑ์ทั่วไป
- 2.2 มีหนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่จากเจ้าของ เช่น การขอใช้พื้นที่ป่า การขออนุญาตพื้นที่ในการก่อสร้าง
- 2.3 หลังจากที่ดินกำหนดการประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา เทศบาล / อบต.เจ้าของพื้นที่ต้องเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบสิ่งก่อสร้างดังกล่าว

3. หลักเกณฑ์สำหรับโครงการประเภทอื่น

- 3.1 เป็นโครงการที่เกิดจากความร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3.2 หากเป็นโครงการที่เสนอโดยโรงเรียน ต้องผ่านความเห็นชอบของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

4. การจัดกลุ่มและการจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่เกิณศักยภาพฯ จำนวน 3 โครงการ
คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ พิจารณาจัดทำบัญชีโครงการที่เกิณศักยภาพฯของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 โครงการ โดยเรียงลำดับความสำคัญ
เร่งด่วนของโครงการ

ขั้นตอนการนำเสนอบัญชีโครงการที่เกิณศักยภาพ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน



แนวทางในการทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน

เพื่อให้การจัดทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน จึงขอชักชวนแนวทางในการทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของแต่ละอำเภอ ดังนี้

1. แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่เห็นว่าเหมาะสมและสมควรจะเสนอเป็นโครงการที่เกินศักยภาพ จำนวน 3 โครงการ โดยเรียงลำดับความสำคัญเร่งด่วน (โครงการที่ 1, 2 และ 3 ตามลำดับ) จัดทำเป็น “บัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ตามแบบ บ/ช ศ.1 เพื่อเสนอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ พิจารณา (ตามขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพฯ ข้อ 4) โดยมีข้อกำหนด ดังนี้

1.1 แต่ละโครงการต้องกำหนดวงเงินงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ของงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและรายได้จากการจัดเก็บรวมกันของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้ตัวเลขของปีงบประมาณที่ผ่านมาอ้างอิง (ปีงบประมาณ 2551) โดยแนบสำเนางบแสดงฐานะทางการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานจ่ายจากเงินรายรับ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551)

1.2 โครงการที่เกินศักยภาพฯ ต้องมีเอกสารประกอบดังนี้

1. รายละเอียดโครงการ โดย
 - ผู้เสนอ คือ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ผู้เห็นชอบ คือ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในเขตนั้นๆ
 - ผู้อนุมัติ คือ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
2. แผนผังแสดงที่ตั้งโครงการ (เฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน)
3. สำเนาแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2553 – 2555) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้เสนอโครงการ
หน้าที่ปรากฏชื่อโครงการ
4. หนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่จากเจ้าของ เช่น การขอใช้พื้นที่ป่า การขออนุญาตพื้นที่ในการก่อสร้าง (เฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน)

2. คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับอำเภอ พิจารณานุมัติโครงการ ตามข้อ 1 ในภาพรวมของอำเภอ แล้วจัดทำเป็น “ บัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ ”

ตามแบบ บ/ช ศ .2 เพื่อนำเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับจังหวัด ภายในวันที่ 10 กรกฎาคม 2552 ทั้งนี้ ขอให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ แต่ละอำเภอ ตรวจสอบ โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอ ต้องเป็นไปตามข้อกำหนด ในข้อ 1 และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ไม่ดำเนินการตามข้อ 1 องค์กรบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับ จังหวัด ขอสงวนสิทธิ์ไม่เสนอโครงการที่ไม่เป็นไปตามข้อ 1 เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ประสงค์ที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

แนวทางในการทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน

เพื่อให้การจัดทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดแม่ฮ่องสอน จึงขอชักชวนแนวทางในการทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของแต่ละอำเภอ ดังนี้

1. แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่เห็นว่าเหมาะสมและสมควรจะเสนอเป็นโครงการที่เกินศักยภาพ จำนวน 3 โครงการ โดยเรียงลำดับความสำคัญเร่งด่วน (โครงการที่ 1, 2 และ 3 ตามลำดับ) จัดทำเป็น “บัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ตามแบบ บ/ข ศ.1

เพื่อเสนอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ พิจารณา (ตามขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพฯ ข้อ 4) โดยมีข้อกำหนด ดังนี้

1.1 แต่ละโครงการต้องกำหนดวงเงินงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ของงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและรายได้จากการจัดเก็บรวมกันของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้ตัวเลขของปีงบประมาณที่ผ่านมาอ้างอิง (ปีงบประมาณ 2551) โดยแนบสำเนางบแสดงฐานะทางการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานจ่ายจากเงินรายรับ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551)

1.2 โครงการที่เกินศักยภาพฯ ต้องมีเอกสารประกอบดังนี้

1. รายละเอียดโครงการ โดย
 - ผู้เสนอ คือ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ผู้เห็นชอบ คือ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในเขตนั้นๆ
 - ผู้อนุมัติ คือ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
2. แผนผังแสดงที่ตั้งโครงการ (เฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน)
3. สำเนาแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2553 – 2555) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้เสนอโครงการ
หน้าที่ปรากฏชื่อโครงการ
4. หนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่จากเจ้าของ เช่น การขอใช้พื้นที่ป่า การขออนุญาตพื้นที่ในการก่อสร้าง (เฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน)

2. คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับอำเภอ พิจารณานำโครงการโครงการ ตามข้อ 1 ในภาพรวมของอำเภอ แล้วจัดทำเป็น “ บัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ ”

/ตามแบบ บ/ข ศ.2...

ตามแบบ บ/ข ศ.2 เพื่อนำเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับจังหวัด ภายในวันที่ 10 กรกฎาคม 2552 ทั้งนี้ ขอให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ แต่ละอำเภอ ตรวจสอบ โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอ ต้องเป็นไปตามข้อกำหนด ในข้อ 1 และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ไม่ดำเนินการตามข้อ 1 องค์กรบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับ จังหวัด ขอสงวนสิทธิ์ไม่เสนอโครงการที่ไม่เป็นไปตามข้อ 1 เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ประสงค์ที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน